



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL LAZIO

DETERMINAZIONE N. 214 del 27/03/2017

Servizio Coordinamento amministrativo delle strutture di supporto agli organismi autonomi

Struttura proponente: Co.Re.Com Lazio

OGGETTO: Determina a contrarre per l'indizione di una gara biennale per il servizio di monitoraggio delle emittenti televisive locali.
Prenotazione di spesa di euro 18.500,00 (diciottomilacinquecento/00), lordi sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999 del bilancio del Consiglio Regionale del Lazio, esercizio finanziario 2017 e di euro 18.500,00 (diciottomilacinquecento/00), lordi sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999 del bilancio del Consiglio Regionale del Lazio, esercizio finanziario 2018.

Con impegno contabile

Senza impegno contabile

L'estensore

**Il Responsabile
del procedimento**

Dott.ssa Elisabetta Caldani

Il Responsabile della struttura

Dott. Aurelio Lo Fazio

Funzione Direzionale di Staff - Bilancio, Ragioneria.

Data di ricezione: _____

Protocollo N° _____

ANNO FINANZ.	CAPITOLO	C/R/P	IMPEGNO			STANZIAMENTO BILANCIO	DISPONIBILITÀ RESIDUA	IL DIRIGENTE
			NUMERO	DATA	IMPORTO			

Data registrazione impegno di spesa _____

Si attesta la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria dello stesso.

**Il Dirigente della Struttura
competente in materia
di bilancio e ragioneria**

II DIRETTORE DEL SERVIZIO COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO DELLE STRUTTURE DI SUPPORTO DEGLI ORGANISMI AUTONOMI

Vista la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 “Nuovo statuto della Regione Lazio” e successive modifiche;

Vista la legge 31 luglio 1997, n. 249, "Istituzione dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (di seguito denominata AGCOM) e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo";

Vista la legge regionale 28 ottobre 2016, n. 13, “Disposizioni di riordino in materia di informazione e comunicazioni”;

Vista la legge 6 agosto 1990, n. 223, “Disciplina del sistema radiotelevisivo pubblico e privato”;

Vista la legge 22 febbraio 2000, n. 28, "Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica";

Vista la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e successive modifiche;

Vista la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 29 gennaio 2003, n. 3 concernente: “Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale” e successive modifiche;

Visto l'Accordo Quadro del 25 giugno 2003 sottoscritto tra l'Autorità per le Comunicazioni e la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti dell'Assemblea, dei Consigli regionali e delle Province autonome, nel quale sono indicati, tra l'altro, i principi generali concernenti l'esercizio delle funzioni delegate in tema di comunicazioni;

Vista la legge 6 novembre 2003, n. 313, "Disposizioni per l'attuazione del principio del pluralismo nella programmazione delle emittenti radiofoniche e televisive locali”;

Vista la delibera Agcom 12 novembre 2003, n. 402/03/CONS “*Delega di funzioni ai comitati regionali per le comunicazioni*” con la quale è stata conferita la delega delle funzioni di cui all'accordo quadro del 2003 al Comitato regionale per le comunicazioni del Lazio;

Visto il decreto del Ministro delle comunicazioni 8 aprile 2004, riguardante il Codice di autoregolamentazione in materia di attuazione del principio del pluralismo;

Visto il d.lgs 31 luglio 2005, n 177, “Testo Unico della Radiotelevisione”;

Vista la delibera Agcom 1 febbraio 2006, n. 22/06/CSP “Disposizioni applicative delle norme e dei principi vigenti in materia di comunicazione politica e parità di accesso ai mezzi di informazione nei periodi non elettorali”;

Vista la delibera Agcom 12 dicembre 2007, n. 632/07/CONS, “Approvazione delle linee guida relative alla attribuzione delle deleghe in materia di monitoraggio dell'emittenza radiotelevisiva locale” e relative appendici.

Visto l'Accordo Quadro del 4 dicembre 2008 tra l'Autorità per le Comunicazioni e la

Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti dell'Assemblea, dei Consigli regionali e delle Province autonome, con il quale vengono attribuite ulteriori materie delegate alle Regioni;

Vista la delibera dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale del Lazio del 22 luglio 2009, n. 36, con la quale il Consiglio regionale ha aderito al processo di conferimento delle nuove deleghe previste dall'Accordo Quadro del 4 dicembre 2008;

Vista la convenzione tra il Co.Re.Com. Lazio e l'Agcom, stipulata in data 16 dicembre 2009, con la quale si è proceduto al conferimento di nuove deleghe al Co.Re.Com. Lazio;

Vista la delibera Agcom 15 novembre 2010, n. 243/10/CSP, "Criteri per la vigilanza sul rispetto del pluralismo politico e istituzionale nei telegiornali diffusi dalle reti televisive nazionali";

Vista la delibera dell'Ufficio di Presidenza 19 giugno 2013 n. 36, "Riorganizzazione delle strutture amministrative del Consiglio Regionale. Modifiche al Regolamento di organizzazione del Consiglio Regionale. Abrogazione della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 15 ottobre 2003 n. 362";

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 15 del 27 Giugno 2014 "Approvazione Regolamento interno del Co.Re.Com. Lazio";

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 6 agosto 2014, n. 54, con la quale è stato conferito alla dr.ssa Cinzia Felci l'incarico di Direttore del Servizio "Coordinamento amministrativo delle strutture di supporto agli organismi autonomi";

Vista la determinazione del Segretario Generale del Consiglio Regionale del Lazio del 26 novembre 2015, n. 728 con cui è stato conferito al dott. Giorgio Venanzi l'incarico di Dirigente della Struttura competente in materia di Bilancio e Ragioneria;

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 29 dicembre 2016, n. 214, con cui è stato conferito al dott. Aurelio Lo Fazio l'incarico di Responsabile della struttura amministrativa di supporto al Co.Re.Com. Lazio;

Considerato che le funzioni delegate al Co.Re.Com. Lazio mirano a garantire la corretta e uniforme applicazione della legislazione vigente, in materia di telecomunicazioni, nel territorio regionale del Lazio ed altresì l'accertamento delle eventuali violazioni per i provvedimenti di competenza dell'Agcom;

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 12 dicembre 2016, n. 169 con cui è stato adottato il Programma per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi – annualità 2017 – del Consiglio regionale del Lazio;

Considerato che, nella seduta del 20 febbraio 2017, il Presidente del Co.Re.Com. Lazio ha proposto, ricevendo l'approvazione del Comitato, la necessità di ricorrere all'affidamento biennale dell'attività di monitoraggio della programmazione delle emittenti televisive locali ad un soggetto esterno qualificato, non essendo disponibili all'interno del Co.Re.Com. le necessarie risorse tecniche e strumentali, vista anche la complessità della funzione oggetto di delega;

Visto l'art. 36, co. 2, lett. b) del d.lgs 50/2016, il quale prevede che le stazioni appaltanti procedano all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

Rilevato che l'affidamento dell'attività concernente il servizio di monitoraggio delle emittenti televisive locali rientra nella programmazione per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi – annualità 2017 – del Consiglio regionale del Lazio, di cui alla citata deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 12 dicembre 2016, n. 169;

Vista la Circolare del Segretario Generale del Lazio, del 31 agosto 2016, protocollo n. 2904, "Modalità di acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria";

Considerato che, la normativa vigente in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici, prevede per le Pubbliche Amministrazioni di cui all'art 1 del D.lgs. 165/2001 l'obbligo di avvalersi, laddove esistenti, di convenzioni Consip;

Verificato che non esistono attualmente convenzioni Consip attive rispetto alla acquisizione del servizio di cui trattasi;

Visto l'art. 7, comma 2, del D.L. 52/2012, convertito in L. 94/2012, nella parte in cui dispone che "le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.lgs 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 DPR 207/10";

Preso atto che, dopo una ricerca accurata sul mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, non risultano presenti Società fornitrici del Servizio richiesto dal Comitato per le esigenze del Co.Re.Com. Lazio;

Rilevato che l'obiettivo che il Co.Re.Com. intende perseguire, attraverso il monitoraggio delle trasmissioni televisive per gli anni 2017 e 2018, è l'acquisizione dei dati ed elementi utili ad elaborare analisi e valutazioni per poter effettuare il controllo relativo all'assolvimento dei propri compiti istituzionali in materia di:

1. pluralismo politico e sociale (Area 1);
2. garanzie dell'utenza e la tutela dei minori (Area 2);
3. obblighi di programmazione (Area 3);
4. pubblicità (Area 4)

Considerato che il monitoraggio del pluralismo politico e sociale (Area 1) è finalizzato a rilevare, nei programmi televisivi, tutti i soggetti individuali e collettivi che hanno spazio nella programmazione televisiva e i tempi televisivi da essi fruiti, oltre agli argomenti da essi trattati;

Considerato che, anche in base alle indicazioni impartite dall'Autorità Garante per le Comunicazioni, è opportuno che detto servizio, esclusivamente per quanto previsto nell'Area 1, faccia riferimento ad un arco temporale della durata di 30 giorni consecutivi, per 24 ore al giorno, basandosi su un campione di 12 emittenti individuate dal Co.Re.Com. Lazio;

Ritenuto altresì opportuno, per le Aree 2,3 e 4, continuare a fare riferimento ad un periodo temporale della durata di 7 giorni consecutivi, per 24 ore al giorno, su di un campione di n. 12 emittenti individuate dal Co.re.Com. Lazio;

Verificato che, per procedere alla fornitura di un servizio di lettura e analisi dei dati registrati relativi al monitoraggio delle trasmissioni televisive delle emittenti locali della Regione Lazio e per la predisposizione dei conseguenti report di sintesi, il Dirigente della Struttura amministrativa di supporto al Co.Re.Com. Lazio ha provveduto, in via preliminare, ad effettuare un'indagine di mercato individuando i seguenti otto operatori, di comprovata qualificazione ed esperienza nel settore, cui presentare richiesta di formulazione di un preventivo, sulla base di quanto sopra indicato:

- Geca Italia S.r.l.;
- The Nielsen Company Italia S.r.l.;
- GFK Eurisko S.r.l.;
- ISIMM Ricerche S.r.l.;
- Torre Argentina – Società di Servizio S.p.a. Centro d'Ascolto dell'informazione Radiotelevisiva;
- AMT Soft Lab;
- Cedat85 S.r.l.;
- Osservatorio di Pavia c/o Cares s.c.r.l.

Ritenuto, quindi, di dover procedere all'affidamento del servizio di monitoraggio delle emittenti televisive locali con le modalità di cui all'art. 36, co. 2, lett. b) del d.lgs 50/2016, alla Società, tra quelle indicate, che presenti l'offerta con il prezzo più basso, nei termini di seguito indicati:

- a) spesa massima complessiva (importo a base di gara al ribasso) per lo svolgimento del servizio di monitoraggio delle emittenti televisive locali negli anni 2017 e 2018, stabilita in euro 37.000,00 (trentasettemila/00), lordi, IVA inclusa al 22 per cento;
- b) aggiudicazione del servizio con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b), del d.lgs 50/2016;

Ravvisata la necessità di approvare l'Allegato I – Capitolato Tecnico, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Accertata la disponibilità sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999 - Convenzione Co.Re.Com. del Bilancio del Consiglio Regionale esercizio finanziario 2017 ed esercizio finanziario 2018;

Per i motivi di cui in premessa,

DETERMINA

- di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- di procedere alla indizione di una gara, con le modalità previste dall'art. 36, co. 2, lett. b) del d.lgs 50/2016, per l'affidamento del servizio di monitoraggio delle emittenti televisive locali per gli anni 2017 e 2018;
- di aggiudicare il servizio con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b), del citato d.lgs 50/2016;
- di approvare l'Allegato I – Capitolato Tecnico, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- di stimare una spesa massima posta a base di gara complessivamente pari ad euro 37.000,00 (trentasettemila/00) lordi, da prenotare, quanto ad € 18.500,00

(diciottomilacinquecento/00) sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999 del bilancio del Consiglio regionale del Lazio, esercizio finanziario 2017 e quanto ad € 18.500,00 (diciottomilacinquecento/00), sul medesimo capitolo del bilancio per l'esercizio finanziario 2018;

- di invitare i sottoelencati otto operatori, di comprovata qualificazione ed esperienza nel settore, a presentare un preventivo, sulla base dell'Allegato tecnico e della spesa massima indicata quale base di gara:

Geca Italia S.r.l.;

The Nielsen Company Italia S.r.l.;

GFK Eurisko S.r.l.;

ISIMM Ricerche S.r.l.;

Torre Argentina – Società di Servizio S.p.a. Centro d'ascolto dell'informazione radiotelevisiva;

AMT Soft Lab;

Cedat85 S.r.l.;

Osservatorio di Pavia c/o Cares s.c.r.l.

- di stabilire che il contratto verrà stipulato nella forma telematica dello scambio di lettere commerciali, da inviare tramite PEC, contenente tutte le clausole contrattuali e tecniche sulle modalità di effettuazione del servizio, secondo quanto previsto dall'allegato capitolato tecnico alla presente determinazione;
- di stabilire che l'Amministrazione procederà, ai sensi dell'art. 80 del d.lgs 50/2016, alla verifica dei requisiti previsti per la partecipazione alle procedure di affidamento delle concessioni e degli appalti di lavori, forniture e servizi, subordinando l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito positivo di tali controlli;
- di pubblicare il presente provvedimento sul sito web del Consiglio regionale del Lazio nella sezione "Amministrazione trasparente", così come previsto dal d.lgs. n. 33/2013.

F.to Dott.ssa Cinzia Felci