



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL LAZIO

DETERMINAZIONE N. 884 Del 18/12/2017

Servizio Coordinamento amministrativo delle strutture di supporto agli organismi autonomi

Struttura proponente: Struttura amministrativa di supporto al Co.re.com.

OGGETTO: Procedura di affidamento della realizzazione dell'indagine conoscitiva "Il mercato della telefonia nel Lazio: operatori, servizi e autorità di controllo visti dal consumatore". Determina a contrarre. Trattativa Diretta sulla piattaforma Mepa con affidamento diretto, mediante procedura negoziata ex art. 36, co. 2, lett. a), del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.. Nomina del R.U.P. e prenotazione impegno di spesa.

Con impegno contabile

Senza impegno contabile

L'estensore
Dott.ssa Elisabetta Caldani

**Il Responsabile
del procedimento**
Dott.ssa Elisabetta Caldani

Il Responsabile della struttura
Dott. Aurelio Lo Fazio

Funzione Direzionale di Staff - Bilancio, Ragioneria.

Data di ricezione: _____

Protocollo N° _____

ANNO FINANZ.	CAPITOLO	C/R/P	IMPEGNO			STANZIAMENTO BILANCIO	DISPONIBILITÀ RESIDUA	IL DIRIGENTE
			NUMERO	DATA	IMPORTO			

Data registrazione impegno di spesa _____

Si attesta la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria dello stesso.

**Il Dirigente della Struttura
competente in materia di
bilancio e ragioneria**

II DIRETTORE DEL SERVIZIO COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO DELLE STRUTTURE DI SUPPORTO AGLI ORGANISMI AUTONOMI

Vista la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 (Nuovo statuto della Regione Lazio) e successive modifiche;

Vista la legge 31 luglio 1997, n. 249 (Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo) e successive modifiche, con la quale è stata istituita l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, di seguito denominata AGCOM;

Vista la Legge regionale del 28 ottobre 2016, n. 13 (Disposizioni di riordino in materia di informazione e comunicazione) e, in particolare il Capo V recante la disciplina del Comitato regionale per le comunicazioni, di seguito denominato Co.re.com.;

Vista la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale) e successive modifiche;

Visto il Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale, approvato con deliberazione dell'Ufficio di presidenza 29 gennaio 2003, n. 3 e successive modifiche;

Visto l'Accordo Quadro del 25 giugno 2003 sottoscritto tra l'AGCOM e la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti dell'Assemblea, dei Consigli regionali e delle Province autonome, nel quale sono indicati, tra l'altro, i principi generali concernenti l'esercizio delle funzioni delegate in tema di comunicazioni;

Vista la delibera del 12 novembre 2003, n. 402/03/CONS "*Delega di funzioni ai comitati regionali per le comunicazioni*" con la quale è stata conferita al Co.re.com la delega delle funzioni di cui al citato Accordo Quadro del 25 giugno 2003;

Vista la deliberazione AGCOM n. 173/07/CONS di approvazione del "Regolamento sulle procedure di risoluzione delle controversie tra operatori di comunicazione e utenti" e le successive modifiche apportate dalla Delibera n. 95/08/CONS, dalla Delibera 502/08/CONS, dalla Delibera 479/09/CONS e dalla Delibera 597/11/CONS;

Visto l'Accordo Quadro del 4 dicembre 2008 tra l'AGCOM e la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti dell'Assemblea, dei Consigli regionali e delle Province autonome, con il quale vengono attribuite ulteriori materie delegate alle Regioni;

Vista la delibera dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale del Lazio del 22 luglio 2009, n. 36, con la quale il Consiglio regionale ha aderito al processo di conferimento delle nuove deleghe previste dal sopramenzionato Accordo Quadro 2008;

Vista la convenzione tra il Co.Re.Com. e l'AGCOM, stipulata in data 16 dicembre 2009,

con la quale si è proceduto al conferimento di nuove deleghe allo stesso;

Vista la delibera dell'Ufficio di Presidenza 19 giugno 2013 n. 36 (Riorganizzazione delle strutture amministrative del Consiglio Regionale. Modifiche al Regolamento di organizzazione del Consiglio Regionale. Abrogazione della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 15 ottobre 2003 n. 362);

Vista la deliberazione di Giunta regionale 27 Giugno 2014, n. 15 (Approvazione Regolamento interno del Co.Re.Com. Lazio);

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 6 agosto 2014, n. 54, con la quale è stato conferito alla dr.ssa Cinzia Felci l'incarico di Direttore del Servizio "Coordinamento amministrativo delle strutture di supporto agli organismi autonomi";

Vista la determinazione del Segretario generale 28 gennaio 2014, n. 45 (Istituzione delle aree, degli uffici e delle funzioni direzionali di staff presso il Consiglio Regionale. Revoca delle determinazioni 13 ottobre 2010, n. 806 e successive modifiche e 16 maggio 2011 n. 312 e successive modifiche) e successive modifiche;

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 29 dicembre 2016, n. 214, con la quale è stato conferito al dott. Aurelio Lo Fazio l'incarico di responsabile della struttura amministrativa di supporto al Co.re.com.;

Vista la legge regionale 20 novembre 2001, n. 25 (Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione) e successive modifiche;

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche;

Vista la legge regionale 31 dicembre 2016, n. 18 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2017-2019);

Vista la deliberazione del Consiglio regionale 31 dicembre 2016, n. 17 (Bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio per il triennio 2017-2019, in applicazione del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e successive modifiche);

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 18 gennaio 2017, n. 1 (Approvazione del bilancio armonizzato di previsione del Consiglio regionale del Lazio per il triennio 2017-2019 in applicazione del decreto legislativo del 23 giugno 2011 n. 118 - Presa d'atto.);

Vista la decisione del Co.Re.Com. del 23 ottobre 2017, con la quale ha demandato al dirigente della struttura amministrativa di supporto di porre in essere gli adempimenti finalizzati alla realizzazione di un'indagine sul mercato della telefonia nel Lazio, con particolare riferimento al grado di conoscenza della tipologia di servizi offerti dal Co.re.com. sul territorio regionale ed il livello di percezione che di essi ha l'utenza, pubblica e privata;

Considerato che la telefonia rappresenta uno dei settori maggiormente interessati, negli ultimi due decenni, da forti processi di trasformazione, con effetti che hanno riguardato la struttura del mercato, la composizione merceologica e le tecnologie di supporto;

Rilevato che tale rivoluzione ha generato, particolarmente nei consumatori meno giovani e meno alfabetizzati sotto il profilo tecnologico, una situazione di oggettiva debolezza, di fronte a politiche e iniziative commerciali sempre più aggressive, dettate dall'esigenza di sottrarre clienti agli altri operatori in una situazione di mercato che si va progressivamente saturando;

Ritenuto opportuno avviare un'attività di monitoraggio dell'andamento del mercato dei servizi telefonici dalla prospettiva del consumatore, analizzandone la situazione e l'evoluzione dei molteplici aspetti nel corso del tempo;

Considerato che, sotto il profilo metodologico, si richiede di sviluppare una indagine campionaria, attraverso la somministrazione telefonica di un questionario semi-strutturato (articolato in 20-25 domande), tra i cittadini maggiorenni residenti nel Lazio, all'interno di un campione di circa 2.000 unità, rappresentativo dell'universo di riferimento, stratificato per genere, fascia di età, città metropolitana, provincia e dimensione demografica del comune di residenza (comuni grandi e comuni medio-piccoli), ed una indagine qualitativa all'interno di un *panel di stakeholders* dei servizi di telefonia;

Considerato che entro il 31 dicembre 2017 andrà consegnata al Co.Re.Com. una relazione intermedia con i primi esiti delle rilevazioni, e che la ricerca finale dovrà essere consegnata al Co.Re.Com. Lazio entro e non oltre il 31 gennaio 2018;

Preso atto che, nell'ambito della struttura amministrativa del Co.re.com., non sono disponibili le risorse tecnico-strumentali e le competenze professionali adeguate alla realizzazione della ricerca sul mercato della telefonia in Italia;

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 12 dicembre 2016, n. 169, con la quale è stato, tra l'altro, adottato il Programma per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi - annualità 2017 - del Consiglio regionale del Lazio;

Preso atto che, nell'ambito della sopramenzionata deliberazione dell'U.d.P., non è stato previsto l'affidamento per la realizzazione dell'indagine sul mercato della telefonia nel Lazio e dei successivi incontri formativi, in quanto la quantificazione dell'importo dei fondi AGCOM utilizzabili da parte del Co.re.com. nell'esercizio finanziario 2017 è avvenuta successivamente all'approvazione della citata deliberazione dell'UdP 169/2016;

Preso atto, altresì, che la previsione di realizzare un monitoraggio sul mercato della telefonia nel Lazio, pur non rientrando nell'attività di programmazione, è prevista nel programma delle attività per l'annualità 2017, approvato con la decisione dell'Ufficio di Presidenza del 3 agosto 2017.

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e successive modifiche, e in particolare gli articoli 32, comma 2, 36, 37, comma 1, ai sensi dei quali:

- *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”* (articolo 36, comma 2);
- *“per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”* (articolo 36, comma 2, lett. a));
- *“per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni”* (articolo 36, comma 6);
- *“Nei mercati elettronici di cui al comma 6, per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, la verifica sull'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 è effettuata su un campione significativo in fase di ammissione e di permanenza, dal soggetto responsabile dell'ammissione al mercato elettronico. Resta ferma la verifica sull'aggiudicatario ai sensi del comma 5”* (articolo 36, comma 6-bis);
- *“Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori”* (articolo 37, comma 1).

Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)” e successive modifiche e, in particolare l'articolo 1, comma 450, ai sensi del quale le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del d.lgs. 165/2001 *“per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”*.

Vista la delibera dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) 26 ottobre 2016, n. 1097 (Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”)

Vista la circolare del Segretario generale del 31 agosto 2016 (Modalità di acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria), la quale, tra

l'altro, prevede, nel caso di acquisto di beni e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro, la verifica in ordine alla possibilità che i predetti beni e servizi siano disponibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (nota prot. RI 2904 del 31 agosto 2016);

Accertato che non esistono attualmente convenzioni Consip attive rispetto alla acquisizione del servizio di cui trattasi;

Preso atto che il Responsabile della struttura amministrativa di supporto al Co.re.com. ha individuato l'istituto di Ricerche Economico e Sociali "EU.R.E.S. S.r.l." come uno dei più qualificati Istituti di Ricerca, con sede legale nel territorio regionale, impegnato nella realizzazione di attività di studio, di formazione e di analisi applicata in campo economico, sociale e culturale;

Accertato che il Sistema di Gestione della Qualità della EU.R.E.S. S.r.l. è allineato alle norme UNI EN ISO 9001:2000 e al DM 166/Segr/01;

Dato atto che, dopo una ricerca sul MEPA, la "EU.R.E.S. S.r.l. - Ricerche Economiche e Sociali - risulta accreditata nel bando "Servizi" - Lotto "Servizi di Informazione e Marketing";

Preso atto, che il Responsabile della struttura amministrativa di supporto al Co.re.com, in considerazione delle caratteristiche del servizio richiesto, ha ritenuto congruo quantificare la somma di euro 30.000,00 (trentamila/00) come importo base per la richiesta di offerta al massimo ribasso;

Ritenuto, in considerazione della tipologia e delle caratteristiche del servizio da acquistare, come sopra elencati, procedere ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., mediante affidamento diretto con invio di richiesta di preventivo con offerta alla società "EU.R.E.S. S.r.l.", con sede in Via Col di Nava, 3 - 00141 Roma (RM) C.F. 96375000583, attraverso trattativa diretta sulla piattaforma MEPA, ponendo come importo a base di offerta al ribasso la somma di euro 30.000,00 (trentamila/00) lordi, iva inclusa al 22%, nel pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità previsti dalla normativa di settore, anche in considerazione dell'oggetto dell'affidamento;

Ritenuto, altresì, di approvare il Capitolato Tecnico, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Dato atto che è stata espletata la procedura per acquisire il Codice identificativo di Gara (CIG): ZEB20BA538;

Preso atto che il Punto istruttore, abilitato per il Co.re.com. a procedere all'avvio della trattativa diretta sulla piattaforma MEPA, è la dott.ssa Elisabetta Caldani, mentre il Punto ordinante, abilitato per il Co.re.com. ai successivi adempimenti finalizzati al perfezionamento del contratto, è il dott. Aurelio Lo Fazio;

Ritenuto opportuno, per garantire la copertura finanziaria alla procedura di affidamento in oggetto, in considerazione della tipologia, natura e finalità del medesimo,

assumere una prenotazione di spesa per l'importo di euro 30.000,00 (trentamila/00) lordi, iva inclusa al 22%, da imputare sul capitolo U00044, U.1.03.02.99.999 – denominato “Convenzione Co.re.com.”, del bilancio di previsione del Consiglio regionale per l'esercizio finanziario 2017;

Vista la deliberazione dell'U.d.P. 1° giugno 2017, n. 63 (Variazioni di bilancio conseguenti alla deliberazione Ufficio di Presidenza n. 62 del 1 giugno 2017, concernente il riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2016 ai sensi dell'art. 3, comma 4, del decreto legislativo 23/06/2011, n. 118 e successive modifiche), con la quale si è provveduto alla determinazione del Fondo pluriennale vincolato costituito, in parte, dalla voce del cap. U00044, contenente la somma di € 111.946,62 (centoundicimilanovecentoquarantasei/62) necessarie per il funzionamento del Co.re.com.;

Vista la determinazione 20 giugno 2017, n. 477, con la quale si è provveduto ad imputare all'esercizio finanziario 2017 le somme contenute nel Fondo pluriennale vincolato del Co.re.com., di cui alla sopracitata deliberazione dell'U.d.P.;

Verificato che, per l'anno 2017, la spesa considerata rientra nel Fondo pluriennale vincolato, già impegnato con determinazione 23 dicembre 2016, n. 967, successivamente modificata con determinazione 30 dicembre 2016, n. 1087, sul capitolo di spesa, denominato “Convenzione Agcom”,- U00044, U.1.03.02.99.999 del bilancio di previsione del Consiglio Regionale del Lazio per l'esercizio finanziario anno 2017;

Accertata la disponibilità sul cap. U000044, U.1.03.02.99.999, denominato “Convenzione Co.re.com”, del Bilancio del Consiglio regionale esercizio finanziario 2017;

Visto il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) e successive modifiche e, in particolare, gli articoli 23 e 37;

Ritenuto di individuare in relazione all'affidamento in oggetto, ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., la dott.ssa Elisabetta Caldani, quale responsabile unico del procedimento (RUP);

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa,

1. di procedere, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., mediante affidamento diretto con invio di richiesta di preventivo con offerta alla società “EU.R.E.S. S.r.l.”, con sede in Via Col di Nava, 3 – 00141 Roma (RM) C.F. 96375000583, attraverso trattativa diretta sulla piattaforma MEPA, ponendo come importo a base di offerta al ribasso la somma di euro 30.000,00 (trentamila/00) lordi, iva inclusa al 22%, per la realizzazione dell'indagine conoscitiva “*Il mercato della telefonia nel Lazio: operatori, servizi e autorità di controllo visti dal consumatore*”;
2. di dare mandato alla dott.ssa Elisabetta Caldani, in qualità di Punto istruttore, a procedere all'avvio della trattativa diretta sulla piattaforma MEPA, e al dott. Aurelio Lo

- Fazio, in qualità di Punto ordinante, ai successivi adempimenti finalizzati al perfezionamento del contratto;
3. di approvare il Capitolato Tecnico, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
 4. di prenotare la somma di euro 30.000,00 (trentamila/00) lordi, inclusa iva pari ad € 5.410,00 (cinquemilaquattrocentodieci/00), sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999, denominato "Convenzione Co.Re.Com.", del Bilancio di previsione del Consiglio Regionale per l'esercizio finanziario 2017;
 5. di dare atto che, anche ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'ANAC, da riportare negli strumenti di pagamento in relazione a ciascuna transazione posta in essere per la fornitura del servizio di cui alla presente determinazione, è il seguente: ZEB20BA538;
 6. di nominare in relazione all'affidamento in oggetto, ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., la dott.ssa Elisabetta Caldani, quale responsabile unico procedimento (RUP);
 7. di formalizzare il presente atto ai soggetti interessati della struttura amministrativa di supporto al Co.re.com.;
 8. di pubblicare il presente provvedimento nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale del Consiglio regionale.

F.to avv. Cinzia Felci