



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL LAZIO

DETERMINAZIONE N. 712 del 04.10.2018

Servizio Coordinamento amministrativo delle strutture di supporto agli organismi autonomi

Struttura proponente: Co.Re.Com Lazio

OGGETTO: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.b) del d.lgs. 50/2016 per l'indizione di una gara per il servizio di monitoraggio delle emittenti televisive locali. Prenotazione di spesa di euro 20.000,00 (ventimila/00), lordi sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999 del bilancio del Consiglio Regionale del Lazio, esercizio finanziario 2019

Con impegno contabile

Senza impegno contabile

L'estensore
Dott.ssa Elisabetta Caldani

Il Responsabile del procedimento
Dott.ssa Elisabetta Caldani

Il Responsabile della struttura
Dott. Aurelio Lo Fazio

Funzione Direzionale di Staff - Bilancio, Ragioneria.

Data di ricezione: _____

Protocollo N° _____

ANNO FINANZ.	CAPITOLO	C/R/P	IMPEGNO			STANZIAMENTO BILANCIO	DISPONIBILITÀ RESIDUA	IL DIRIGENTE
			NUMERO	DATA	IMPORTO			

Data registrazione impegno di spesa _____

Si attesta la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria dello stesso.

**Il Dirigente della Struttura
competente in materia
di bilancio e ragioneria**

II DIRETTORE DEL SERVIZIO COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO DELLE STRUTTURE DI SUPPORTO DEGLI ORGANISMI AUTONOMI

Vista la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 “Nuovo statuto della Regione Lazio” e successive modifiche;

Vista la legge 31 luglio 1997, n. 249, "Istituzione dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (di seguito denominata AGCOM) e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo";

Vista la legge regionale 28 ottobre 2016, n. 13, “Disposizioni di riordino in materia di informazione e comunicazioni” e, in particolare, gli artt. 11 e ss. che disciplinano il Comitato Regionale per le Comunicazioni, di seguito denominato Co.Re.Com.;

Vista la legge 6 agosto 1990, n. 223, “Disciplina del sistema radiotelevisivo pubblico e privato”;

Vista la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e successive modifiche;

Vista la deliberazione dell’Ufficio di presidenza 29 gennaio 2003, n. 3 concernente: “Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale” e successive modifiche;

Vista la legge 6 novembre 2003, n. 313, "Disposizioni per l’attuazione del principio del pluralismo nella programmazione delle emittenti radiofoniche e televisive locali”;

Visto il decreto del Ministro delle comunicazioni 8 aprile 2004, riguardante il Codice di autoregolamentazione in materia di attuazione del principio del pluralismo;

Visto il d.lgs 31 luglio 2005, n 177, “Testo Unico della Radiotelevisione”;

Vista la delibera Agcom 1 febbraio 2006, n. 22/06/CSP “Disposizioni applicative delle norme e dei principi vigenti in materia di comunicazione politica e parità di accesso ai mezzi di informazione nei periodi non elettorali”;

Vista la delibera Agcom 12 dicembre 2007, n. 632/07/CONS, “Approvazione delle linee guida relative alla attribuzione delle deleghe in materia di monitoraggio dell’emittenza radiotelevisiva locale” e relative appendici.

Vista la delibera Agcom 15 novembre 2010, n. 243/10/CSP, “Criteri per la vigilanza sul rispetto del pluralismo politico e istituzionale nei telegiornali diffusi dalle reti televisive nazionali”;

Vista la delibera dell’Ufficio di Presidenza 19 giugno 2013 n. 36, “Riorganizzazione delle strutture amministrative del Consiglio Regionale. Modifiche al Regolamento di organizzazione del Consiglio Regionale. Abrogazione della deliberazione dell’Ufficio di Presidenza del 15 ottobre 2003 n. 362”;

Vista la determinazione del Segretario generale 28 gennaio 2014, n. 45 (Istituzione delle aree, degli uffici e delle funzioni direzionali di staff presso il Consiglio Regionale. Revoca delle determinazioni 13 ottobre 2010, n. 806 e successive modifiche e 16 maggio 2011 n. 312 e successive modifiche) e successive modifiche;

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 15 del 27 Giugno 2014 “Approvazione Regolamento interno del Co.Re.Com. Lazio”;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

Visti gli atti di attribuzione di deleghe di funzioni al Comitato da parte dell’Autorità e da ultimo, al riguardo, in particolare:

- l’Accordo Quadro del 28 novembre 2017, tra l’Autorità, la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative, delle Regioni e delle Province autonome, approvato dalla stessa Autorità con delibera 395/17/CONS;
- la convenzione tra l’Autorità e il Comitato, stipulata dai rispettivi presidenti in data 5 marzo 2018, con la quale si è provveduto all’attribuzione di nuove deleghe di funzioni allo stesso Comitato;

Vista la determinazione del Segretario Generale del Consiglio Regionale del Lazio del 22 dicembre 2017, n. 898 con cui è stato conferito al dott. Giorgio Venanzi l’incarico di Dirigente della Struttura competente in materia di Bilancio e Ragioneria;

Vista la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza del 29 dicembre 2016, n. 214, con cui è stato conferito al dott. Aurelio Lo Fazio l’incarico di Responsabile della struttura amministrativa di supporto al Co.Re.Com.;

Vista la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza del 22 maggio 2018 n. 46, con la quale è stato conferito alla dott.ssa Cinzia Felci l’incarico di “Segretario generale” del Consiglio regionale;

Preso atto che, allo stato, l’incarico di Direttore del “Servizio Coordinamento amministrativo delle strutture di supporto agli organismi autonomi” risulta vacante;

Ritenuto necessario assicurare, nelle more della nomina del Direttore, l’ordinario e puntuale svolgimento dei compiti assegnati a detto Servizio;

Vista la legge regionale 20 novembre 2001, n. 25 (Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione) e successive modifiche;

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche;

Vista la deliberazione dell’Ufficio di presidenza 21 dicembre 2017, n. 217 (Approvazione della proposta di bilancio armonizzato di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l’esercizio finanziario 2018-2020 in applicazione del decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118);

Vista la legge regionale 30 dicembre 2017, n. 14, (Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio per l'esercizio finanziario 2018);

Vista la deliberazione della Giunta Regionale 5 giugno 2018, n. 265 – Bilancio di Previsione finanziario della Regione Lazio 2018-2020. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese (pubblicata sul BURL n. 46, supplemento 2, del 5/06/2018);

Considerato che le funzioni delegate al Co.Re.Com. mirano a garantire la corretta e uniforme applicazione della legislazione vigente, in materia di telecomunicazioni, nel territorio regionale del Lazio ed altresì l'accertamento delle eventuali violazioni per i provvedimenti di competenza dell'Agcom;

Vista la Relazione Programmatica, approvata dal Comitato del Corecom nella adunanza dell'11 settembre 2018, con cui è stato adottato, ai sensi della L.R. del 28 ottobre 2016, n. 13, il programma delle attività per l'anno 2019;

Considerato che, nella citata adunanza del 11 settembre 2018, il Presidente del Co.Re.Com. ha evidenziato, ricevendo l'approvazione del Comitato, la necessità di ricorrere, in vista del termine del mandato, all'affidamento annuale dell'attività di monitoraggio della programmazione delle emittenti televisive locali ad un soggetto esterno qualificato, non essendo disponibili all'interno del Co.Re.Com. le necessarie risorse tecniche e strumentali, vista anche la complessità della funzione oggetto di delega;

Visto l'art. 36, co. 2, lett. b) del d.lgs 50/2016, il quale prevede che le stazioni appaltanti procedano all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato "legge finanziaria 2007") e successive modifiche e, in particolare l'articolo 1, comma 450, ai sensi del quale le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del d.lgs. 165/2001 "*per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure*".

Vista la delibera dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) 20 ottobre 2016, n. 1097: Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Vista la circolare del Segretario generale del Consiglio regionale del Lazio del 31 agosto 2016 (Modalità di acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria), la quale, tra l'altro, prevede, nel caso di acquisto di beni e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro, la verifica in ordine alla possibilità che i predetti beni e servizi siano disponibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (nota prot. RI 2904 del 31 agosto 2016);

Considerato che, la normativa vigente in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici, prevede per le Pubbliche Amministrazioni di cui all'art 1 del D.lgs. 165/2001 l'obbligo di avvalersi, laddove esistenti, di convenzioni Consip;

Verificato che non esistono attualmente convenzioni Consip attive rispetto alla acquisizione del servizio di cui trattasi;

Visto l'art. 7, comma 2, del D.L. 52/12, convertito in L. 94/2012, nella parte in cui dispone che "le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.lgs 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 DPR 207/10";

Preso atto che, dopo una ricerca sul mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, non risultano presenti Bandi e Categorie di Servizi così come richiesto dal Comitato per le esigenze del Co.Re.Com. ("monitoraggio trasmissioni emittenti televisive locali");

Rilevato che l'obiettivo che il Co.Re.Com. intende perseguire, attraverso il monitoraggio delle trasmissioni televisive è l'acquisizione dei dati ed elementi utili ad elaborare analisi e valutazioni per poter effettuare il controllo relativo all'assolvimento dei propri compiti istituzionali in materia di:

1. pluralismo politico e sociale (Area 1);
2. garanzie dell'utenza e la tutela dei minori (Area 2);
3. obblighi di programmazione (Area 3);
4. pubblicità (Area 4)

Considerato che il monitoraggio del pluralismo politico e sociale (Area 1) è finalizzato a rilevare, nei programmi televisivi, tutti i soggetti individuali e collettivi che hanno spazio nella programmazione televisiva e i tempi televisivi da essi fruiti, oltre agli argomenti da essi trattati;

Considerato che, anche in base alle indicazioni impartite dall'Autorità Garante per le Comunicazioni, è opportuno che detto servizio, esclusivamente per quanto previsto nell'Area 1, faccia riferimento ad un arco temporale della durata di 30 giorni consecutivi, per 24 ore al giorno, basandosi su un campione di 15 emittenti individuate, tramite sorteggio, dal Co.Re.Com;

Ritenuto altresì opportuno, per le Aree 2, 3 e 4, continuare a fare riferimento ad un periodo temporale della durata di 7 giorni consecutivi, per 24 ore al giorno, sullo stesso campione di n. 15 emittenti sorteggiate dal Co.re.Com.;

Verificato che, per procedere alla fornitura di un servizio di lettura e analisi dei dati registrati relativi al monitoraggio delle trasmissioni televisive delle emittenti locali della Regione Lazio e per la predisposizione dei conseguenti report di sintesi, il Dirigente della Struttura amministrativa di supporto al Co.Re.Com. ha provveduto, in via preliminare, ad effettuare un'indagine di mercato individuando i seguenti otto operatori, di comprovata qualificazione ed esperienza nel settore, cui presentare richiesta di formulazione di un preventivo, sulla base di quanto sopra indicato:

- Geca Italia S.r.l.;

- The Nielsen Company Italia S.r.l.;
- GFK Eurisko S.r.l.;
- ISIMM Ricerche S.r.l.;
- Torre Argentina - Società di Servizio S.p.a. Centro d'Ascolto dell'informazione Radiotelevisiva;
- Cedat 85 S.r.l.;
- Osservatorio di Pavia c/o Cares s.c.r.l.;
- Infojuice S.r.l.

Visto l'articolo 95 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., che prevede la possibilità di utilizzare quale criterio di aggiudicazione dell'offerta quello del "minor prezzo" (comma 4), nella misura in cui sia data "... *adeguata motivazione*" e indicata "*nel bando di gara il criterio applicato per selezionare la migliore offerta*" (comma 5), per:

- "*i servizi...con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato*" (comma 4, lettera b));
- "*i servizi e le forniture di importo fino a 40.000 euro... solo se caratterizzati da elevata ripetitività, fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.*" (comma 4, lettera c));

Ritenuto che per il servizio di cui trattasi ricorrano gli elementi di cui all'articolo 95, comma 4, lettere b) e c) del d.lgs. 50/2016 e ss.mm. e al paragrafo I. (IL QUADRO NORMATIVO) delle Linee Guida ANAC n. 2/2016, in considerazione, in particolare, della standardizzazione delle caratteristiche del prodotto offerto dall'insieme degli operatori economici presenti sul mercato e dell'elevata ripetitività dello stesso servizio, che non presenta peraltro un notevole contenuto tecnologico o un carattere innovativo;

Preso atto che, per l'assolvimento della funzione di vigilanza e monitoraggio delle emittenti televisive locali, attribuita al Co.Re.Com., per gli anni 2017 e 2018 è stata stanziata, con determinazione del 10 aprile 2017, n. 242, una cifra annua lorda pari ad € 12.200,00 (dodicimiladuecento/00) per monitorare un numero di emittenti pari a 12;

Ritenuto, quindi, di dover procedere all'affidamento del servizio di monitoraggio delle emittenti televisive locali con le modalità di cui all'art. 36, co. 2, lett. b) del d.lgs 50/2016, alla Società, tra quelle indicate, che presenti l'offerta con il prezzo più basso, nei termini di seguito indicati:

- a) aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., tenuto conto di quanto stabilito dall'articolo 97 dello stesso decreto legislativo in riferimento alle offerte anormalmente basse;
- b) spesa massima complessiva (importo a base di gara al ribasso) per lo svolgimento del servizio di monitoraggio delle emittenti televisive locali nell'anno 2019 stabilita in euro 20.000,00 (ventimila/00), lordi, IVA inclusa al 22 per cento;

Ravvisata la necessità di approvare l'Allegato I - Capitolato Tecnico, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Reputato necessario aggiudicare il servizio, in caso di primo classificato ex aequo tra due o più concorrenti, tramite estrazione a sorte tra i pari-merito da effettuarsi in sede di apertura delle buste;

Considerato altresì opportuno non richiedere cauzione all'aggiudicatario ai sensi dell'art. 103, co. 11 del d.lgs. 50/2016, quale garanzia definitiva, trattandosi di operatori economici di comprovata solidità;

Atteso che, anche ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, l'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC (già Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture) ha attribuito alla procedura di affidamento del servizio il seguente codice identificativo di gara (CIG): ZA32507195;

Considerato di nominare, quale RUP per il seguente procedimento, ai sensi del D.lgs. n. 50/2016, la dott.ssa Elisabetta Caldani, funzionario presso il Co.Re.Com. Lazio, titolare della PO "Sistema radiotelevisivo regionale e affari generali";

Ritenuto opportuno, per garantire la copertura finanziaria alla procedura di affidamento in oggetto, in considerazione della tipologia, natura e finalità del medesimo, assumere una prenotazione di spesa per l'importo di euro 20.000,00 (ventimila/00) iva inclusa, da imputare sul capitolo U00044, U.1.03.02.99.999 - denominato "Convenzione Co.re.com.", del bilancio di previsione del Consiglio regionale per l'esercizio finanziario 2019;

Accertata la disponibilità sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999, denominato "Convenzione Co.re.com.", del Bilancio del Consiglio regionale esercizio finanziario 2019;

Visto il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) e successive modifiche e, in particolare, gli articoli 23 e 37;

DETERMINA

- di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- di procedere alla indizione di una gara, con le modalità previste dall'art. 36, co. 2, lett. b) del d.lgs 50/2016, per l'affidamento del servizio di monitoraggio delle emittenti televisive locali per l'anno 2019;
- aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., tenuto conto di quanto stabilito dall'articolo 97 dello stesso decreto legislativo in riferimento alle offerte anormalmente basse;
- di approvare l'Allegato I - Capitolato Tecnico, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- di stimare una spesa massima posta a base di gara complessivamente pari ad euro 20.000,00 (ventimila/00) lordi, da prenotare sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999 del bilancio del Consiglio regionale del Lazio, esercizio finanziario 2019;
- di invitare i sottoelencati operatori, individuati dal Dirigente della Struttura amministrativa di supporto al Co.Re.Com.Lazio tra quelli di comprovata qualificazione ed esperienza nel settore a presentare un preventivo, sulla base dell'Allegato Tecnico e della spesa massima indicata quale base di gara:

Geca Italia S.r.l.;
The Nielsen Company Italia S.r.l.;
GFK Eurisko S.r.l.;
ISIMM Ricerche S.r.l.;
Torre Argentina - Società di Servizio S.p.a. Centro d'ascolto dell'informazione radiotelevisiva;
Cedat85 S.r.l.;
Osservatorio di Pavia c/o Cares s.c.r.l.
Infojuice S.r.l.

- di stabilire che il contratto verrà stipulato nella forma telematica dello scambio di lettere commerciali, da inviare tramite PEC, contenente tutte le clausole contrattuali e tecniche sulle modalità di effettuazione del servizio, secondo quanto previsto dall'allegato capitolato tecnico alla presente determinazione;
- di nominare, quale RUP per il seguente procedimento, ai sensi del D.lgs. n. 50/2016, la dott.ssa Elisabetta Caldani, funzionario presso il Co.Re.Com. Lazio, titolare della PO "Sistema radiotelevisivo regionale e affari generali";
- di stabilire che l'Amministrazione procederà, ai sensi dell'articolo 36, comma 5 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., alla verifica del possesso dei requisiti specificamente stabiliti nella documentazione di gara, subordinando l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito positivo di tali verifiche;
- di dare atto che, anche ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'ANAC, da riportare negli strumenti di pagamento in relazione a ciascuna transazione posta in essere per la fornitura del servizio di cui alla presente determinazione, è il seguente: ZA32507195;
- di dare atto che la presente determinazione è soggetta agli obblighi di pubblicazione di cui agli articoli 23 e 37 del d.lgs. 33/2013 e ss.mm. e di procedere pertanto alle conseguenti comunicazioni e pubblicazioni.

Per il Direttore
F.to dott.ssa Cinzia Felci
Segretario generale